联合国 S/PV.8274



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二七四次会议

2018年6月1日星期五下午3时举行

纽约

主席：	涅边贾先生	（俄罗斯联邦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	Esono Mbengono先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

18-16709 (C)







下午3时55分开会。

向卸任主席致谢

主席（以俄语发言）：我谨借此机会代表安全理事会，赞扬波兰常驻联合国代表乔安娜•弗罗内茨卡大使阁下在5月份担任安理会主席期间所提供的服务。弗罗内茨卡大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信，我是代表安全理事会全体成员向他表示最深切谢意的。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和先前这方面的惯例，邀请巴勒斯坦观察员国常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2018/516和S/2018/520，其中载有科威特和美利坚合众国分别提交的决议草案的案文。

安理会准备对决议草案S/2018/516进行表决。

我首先请希望在表决前发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我谨祝贺你担任6月份安全理事会主席。我们祝你一切顺利。我还要和你一同感谢波兰的乔安娜•弗罗内茨卡大使，她在上个月主持安全理事会十分繁忙的工作时表现出优秀的专业性。

过去两周，我们开展了两轮由安理会所有成员参与的专家一级谈判，还与所有会员国开展了多次极为透明、全面和包容的会议。我们倾听了每一项拟议修订和建议，并努力顾及所有提出的问题。我们要感谢安理会所有成员在编写我们今天提交供表决的决议草案S/2018/516过程中的积极态度和建设性参与。

我们敦促所有成员对该决议草案投赞成票，它的案文已经各方商定，包含了以往各项决议和主席声明中的措辞。它呼吁有关各方遵守国际人道主义法和国际人权法，包括在保护平民方面，并重申必须采取必要措施，以拯救和保护平民并追究所有侵犯行为实施者的责任。决议草案强调，在任何情况下都必须依照《日内瓦四公约》共同第一条，尊重国际人道主义法。它还要求秘书长调查被占领土最近发生的事件，并在本决议草案通过后60天内尽快提交书面报告，其中除其它外，还应就确保以色列占领下的巴勒斯坦平民获得安全和保护的方式和手段提出建议，包括就设立国际保护机制提出建议。

在此危急情况下，我们再次呼吁成员国对该决议草案投赞成票。

黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我祝贺俄罗斯联邦担任6月份安全理事会主席。我要感谢波兰代表团上次做出努力，使各项工作得以顺利进行。首先，我谨向科威特同事作出澄清，他们并未考虑到各方的修改意见，因为我们提出了不少修改意见，而且安全理事会中有人对决议草案（S/2018/516）未提及哈马斯这一事实感到关切。

科威特提出的这项决议草案反映的是对最近几周加沙所发生的事件极端片面的看法。任何关心和平进程的人都应对该决议草案投反对票。但是，毫无疑问，不管其它国家如何选择投票，美国都将反对该决议草案，而且如果必须的话，我们将予以否决。

恐怖组织哈马斯对加沙可怕的生活环境负有首要责任。过去11年来，加沙事实上的政府是哈马斯。是哈马斯不断将人道主义援助转用于军事基础设施——制造火箭弹，而不是建造学校；修建恐怖隧道，而不是医院。是哈马斯袭击了加沙的人道

主义准入点，而这些准入点是巴勒斯坦民众的生命线。是哈马斯及其盟友将火箭弹射入以色列社区——本周至少肆意地发射了70枚。是哈马斯在边界围栏附近煽动暴力行为，故意将其恐怖主义作战人员与平民混在一起，蓄意将无辜民众用作人体盾牌。是哈马斯公开呼吁摧毁以色列国。是哈马斯拒绝与巴勒斯坦权力机构合作，团结一致寻求和平。然而，科威特决议草案却没有提及哈马斯，只字未提。

相反，该决议草案将所有责任都归咎于以色列。科威特实际上是在把哈马斯将火箭弹射入以色列幼儿园操场的行为归咎于以色列。它顺便忽略了加沙没有一个以色列定居点或士兵的事实——自2005年起，加沙就没有任何以色列定居点或士兵了。它无视如下事实：哈马斯官员自己声称，最近几周被以色列国防军打死的人大多数是恐怖组织哈马斯的成员，而非和平平民。最后，该决议草案延续了对以色列的偏见，此种偏见已成为联合国长期以来的标志。

正是诸如此类的决议草案损害了联合国在处理以巴冲突方面的信誉。美国之所以反对该决议草案，并将在必要时予以否决，是因为该决议草案极其不准确地描述了加沙近期发生的事件，而且还因为它将损害任何旨在实现和平的努力。但是，现在有一个替代方案。

对于那些能认识到哈马斯的恐怖主义是造成加沙最近骚乱和可怕状况的重要因素这一现实的人，我们提出了另一项决议草案（S/2018/520）。这项决议草案正确地确定了责任归属。它包含了科威特决议草案所缺乏的许多特点。它谴责哈马斯向以色列平民社区肆意发射火箭弹的行为。它谴责哈马斯将资源转用于军事基础设施。它要求哈马斯停止蓄意竭力将巴勒斯坦平民置于边界围栏这样的险境。我们提出这项决议草案，给安全理事会成员提供了额外的选择。

它们可以选择谴责对在加沙煽动暴力事件负有责任的恐怖分子，反对谴责一国采取自卫行动，因为它只是做了我们各国都会做的事情。它们可以选择以谴责双方或不谴责任何一方的方式投票。最后，它们可以选择投票赞成科威特提出的决议草案，反对美国提出的决议草案。在这样做时，它们将表明，它们认为所有责任都在以色列，而恐怖团体哈马斯则毫无责任。

加沙的状况确实悲惨。没有人非得生活在这样的环境中。美国仍将充分致力于在巴勒斯坦人和以色列人之间寻求达成一项长期和平协议。这样一项协议将有利于整个中东地区，特别是巴以人民。但实现和平的一个必要前提是，承认现实。其中一个现实就是，哈马斯是实现和平的一大障碍。哈马斯掌管加沙，但它不将其资源用于帮助加沙人民，而是用于对以色列发动战争。

另一个现实是，当联合国与恐怖分子而不是与以色列站在一起时——科威特决议草案就是这样——只会使达成和平解决这一冲突的办法难上加难。我们强烈鼓励安全理事会对科威特决议草案投反对票，并对美国决议草案投赞成票，以表明对哈马斯的关切。支持还是不支持哈马斯，在座各位必须作出选择。本次表决将清楚地表明各方的选择。

主席（以俄语发言）：我首先将科威特提交的载于文件S/2018/516的决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

多民族玻利维亚国、中国、科特迪瓦、赤道几内亚、法国、哈萨克斯坦、科威特、秘鲁、俄罗斯联邦、瑞典

反对：

美国

弃权：

埃塞俄比亚、荷兰、波兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国

主席（以俄语发言）：决议草案获得10票赞成、1票反对和4票弃权。由于安理会的一个常任理事国投了反对票，该决议草案未获通过。

我现在请那些希望在表决后发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（以阿拉伯语发言）：这项决议草案（S/2018/516）是我们代表阿拉伯国家集团提交的，因为科威特目前是安理会唯一的阿拉伯成员。由于美国的否决，安全理事会未通过该决议草案。该决议草案还在伊斯兰合作组织最近在伊斯坦布尔举行的特别紧急首脑会议上得到了该组织的支持。我们感到遗憾的是，安理会未能通过该决议草案，其中规定，应向巴勒斯坦人民提供保护。过去几天情况表明，巴勒斯坦人民处境悲惨，亟需我们展现良知，面对占领国以色列对他们实施的屠杀，向他们提供必要的保护。

不仅在最近发生抗议的情况下，而且过去五十年来，都未考虑到国际人道主义法、国际人权法和安全理事会相关决议。我们谨感谢所有对这项决议草案投了赞成票的国家对《联合国宪章》和国际法采取原则性的支持立场。

安全理事会今天通过对这项决议草案投反对票发出的信息是，占领国以色列不受国际法和安全理事会决议约束，免予问责和谴责，而巴勒斯坦人民甚至在以色列一再侵犯和践踏他们的基本权利之后，也不应有一个机制来为他们提供国际保护，尽管安理会根据其多项决议申明和承诺它保护平民。此举还发出一个信息，那就是，最新事件虽然夺走数百名平民生命和造成数千人受伤，其中包括妇女和儿童，但并不值得进行独立和透明的调查，以便查明肇事者，即使我们大家都知道侵略者是谁和谁对此负责。

安理会未能承担自己的责任，未能迫使占领国执行安全理事会决议，将加剧被占领土的局势和增加巴勒斯坦人的挫折和绝望感，这无疑会进一步助长暴力、动荡、仇恨和极端主义。

在这方面，我谨援引科威特埃米尔谢赫·萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下在5月18日于伊斯坦布尔举行的伊斯兰合作组织第七次特别首脑会议上讲话时向全世界提出的问题。他问：

> “为什么巴勒斯坦人必须继续受苦？为什么我们无视安全理事会决议而不予执行？为什么国际社会不行动起来以解决这一局势？为什么以色列逍遥法外？为什么失去所有这些生命？为什么所有这些流血事件发生时全世界保持沉默？

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你。我同各位同事一道欢迎你担任本月主席，并表示联合王国期待与俄罗斯合作。我还感谢波兰非常出色地主持了上个月安理会的工作。

联合王国仍然极为关切加沙局势。我们谴责哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织及其他恐怖主义组织。我们无保留地谴责它们。我们最近目睹了从加沙向以色列发射迫击炮弹和火箭弹的袭击，这种行为是不可接受的。这种恐怖行为破坏和平努力，必须停止。过去几周，我们看到了暴力、哈马斯对和平抗议的利用以及令人不安的大量实弹射击。2001年以来，联合王国一直将哈马斯军事部门定性为恐怖主义组织。联合王国对哈马斯高级官员实施了制裁。

最近暴力造成100多名巴勒斯坦人悲惨丧生。我们重申迫切需要查明过去几周事件的事实真相。加沙不断恶化的局势应促使我们集中思考我们如何能够紧急致力于解决以色列与巴勒斯坦人民之间长期存在的问题。

联合王国长期以来一直支持联合国在以巴问题上采取的行动。因此，今天的决议草案S/2018/516和S/2018/520含有要么不平衡、要么过于模糊而无法执行的内容，令人遗憾。例如，科威特提出的案文未点名恐怖主义行为体，包括哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织，而且其关于建立国际保护机制的

建议可能使人产生不现实的期望。我们谴责哈马斯，但与此同时，我们感到遗憾的是，美国提出的案文未适当提及以色列对加沙的责任和义务。因此，联合王国今天将对这两项决议草案投弃权票。

我提出了我们的原则性理由。不应作任何更多的解读。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨祝贺波兰出色主持5月份安全理事会的工作。我还祝贺俄罗斯担任主席，并祝它一切顺利。

我们感到遗憾的是，安全理事会未能就一项案文达成共识。本着现实和务实精神，而不管我们之间在内容上可能存在的分歧，谁能辩称加沙严重局势及其对地区稳定构成的威胁不要求安理会发出强烈的信息？

我们所说的是安理会责任的核心——《联合国宪章》所确认的其在和平与安全方面的作用及其在以色列与巴勒斯坦之间冲突中的历史性作用。是安理会几十年来制定了解决这一冲突的主要框架，而一些单边举措使得这些框架变得脆弱。如果安理会今天不履行自己的责任，那么谁将承担这些责任？

两个月来，已有120人遇害，并有4000人遭受子弹创伤，而且正如我们透过最近几天从加沙射入以色列境内的数十枚火箭弹所看到的那样，加沙局势升级风险自2014年以来从未如此之高，但安理会现在仍然沉默。安理会的深度沉默正变得越来越震耳欲聋。这一沉默既不可接受，也不可理解。这一沉默对于巴勒斯坦人民和以色列人民来说是不可接受的，他们是这一冲突首当其冲的受害者。这一沉默对于世界来说是不可理解的，世界正望着我们，并对我们面对中东新冲突而无所作为作出严厉评判。最后，这一沉默对于安理会乃至我们现在比以往任何时候都更加信奉的多边主义的公信力本身来说是灾难性的。

过去几个月来，我们一直随时准备就提交给安理会成员的所有草案文本无一例外地进行建设性讨论。某些案文可能存在困难，但我们恰恰认为可以通过讨论克服这些困难。我们认为可以耐心和务实地达成共识。毕竟，这是《联合国宪章》条款赋予我们的责任的核心内容。

讨论科威特所提出的决议草案（S/2018/516）为我们打破这一沉默提供了新机会。最初提出的案文确实存在一些困难。我们同安理会其他成员一道致力于认真讨论，以便显著改进该案文，这是我们为支持该案文设定的条件。

最终案文肯定并不完美。例如，我们本希望它明确认定哈马斯的责任并谴责针对以色列发射火箭弹的行为。但是，过去两周来进行的深入磋商促成了重大改进。我们今天支持的案文针对的是以下情况：过去几周来，特别是在有60人丧生的5月14日，我们看到有关方面有失分寸和不分青红皂白地使用武力。这一案文谴责这一情况，并呼吁尊重和平抗议权。它还呼吁在巴勒斯坦领土特别是加沙采取保护措施。它请秘书长在两个月内就此问题提出报告。

但案文并未止步于此。它至少部分回应了我们所表达的担忧。例如，案文谴责针对平民的一切暴力行为，包括恐怖主义行为。它呼吁各方尊重国际人道主义法和人权。它还谴责任何可能危及平民生命的行动，并呼吁各方确保抗议活动保持和平。对于以色列境内平民遭受火箭弹袭击的事件，它也不再保持沉默。它还重申，必须解除对于加沙的封锁，同时应考虑到所有人的安全关切。正如安理会所知，法国在以色列安全问题上永远都不会妥协。最后，根据联合国特别协调员尼克拉•姆拉德诺夫先生的提议，案文鼓励采取举措，以便长期改善加沙人道主义局势，也鼓励巴勒斯坦内部和解取得切实进展。

案文最后呼吁重启和平进程，以便当事方在“两国解决方案”框架内达成协议。所有这些内容，和我们准备让安全理事会负起责任一样，都促使我们对决议草案投了赞成票。我们工作的意义以及安理会的宗旨就是努力达成共识，应对和平与安全威

胁。我们再次呼吁各方本着诚意坚持不懈地走这条道路。安理会和我们集体行动的信誉取决于此。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：哈萨克斯坦代表团祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会主席。我们祝愿我们的同事在6月份主持安理会工作期间取得圆满成功。我们还赞扬弗洛内茨卡女士乃至其团队和波兰上个月对安理会活动的出色和高水平领导。

哈萨克斯坦今天对科威特提交的决议草案S/2018/516投了赞成票，因为我们认为必须制止针对平民的任何形式的暴力行为，包括恐怖、挑衅、煽动和破坏行为。很多人丧生，我们不能保持沉默。

决议草案在谈到巴以冲突时，呼吁秘书长进行斡旋以及在这方面利用联合国的建立和平机制。同时，该文件呼吁各方不要采取任何会进一步加剧紧张局势的行动，或是会导致冲突升级至无法缓和的地步的行动。作为决议草案的支持者，我们还要重申我们的原则立场，即通过和平对话、建立信任措施以及在两国对和平与安全承担平等责任的基础上开展建设性谈判来解决争端。

阿斯塔纳呼吁国际社会和冲突各方重新作出紧急努力，为重启可信的谈判创造必要条件，并立即建立独立的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内与以色列和平和睦毗邻共处。实现这一目标的基础应当是根据第2334（2016）号决议和其它有关决议要求，执行载有包括“土地换和平”原则、阿拉伯和平倡议和“四方”路线图在内的相关原则的联合国相关决议。

最后，我呼吁各方达成共识，因为和平与安全是解决这一棘手问题的唯一可行办法。

马朝旭先生（中国）：主席先生，首先，我祝贺你担任本月安理会主席，相信在你的领导下，安理会工作将会取得新的进展。我还想感谢波兰作为5月安理会主席所做出的重要贡献。

当前，国际社会高度关注巴勒斯坦紧张局势。中方对加沙边境地带暴力冲突造成大量人员伤亡事件表示严重关切，反对任何针对平民的暴力行为，呼吁以色列和巴勒斯坦双方，特别是以方保持克制，切实推动局势缓和、避免人员伤亡。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心。70年过去了，巴勒斯坦人民的合法权益仍遭受不公正对待，这种历史不公必须纠正。安理会和国际社会应该主持公道，尽快采取行动，回应巴勒斯坦和阿拉伯人民的正当诉求，加大劝和促谈力度，推动巴以尽快恢复和谈，实现巴以和平共存的“两国方案”。

科威特提交的安理会决议草案客观反映了当前形势，有助于保护巴勒斯坦平民免遭伤害，有助于推动巴以紧张局势缓和。中方对科方努力寻求最广泛共识的开放和建设性做法表示赞赏，对科威特草案投了赞成票。

我愿重申，中方欢迎和支持一切有利于缓和巴以局势、早日实现“两国方案”及巴以和平共处的努力。中方将继续遵循中国国家主席习近平提出的推动巴勒斯坦问题政治解决的“四点主张”，同国际社会有关各方一道，为推动中东和平发挥积极和建设性作用。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月主席。我祝你好运和工作顺利。我也感谢你说的客气话。

现在请允许我谈谈今天讨论的议题。我要赞赏科威特采取透明做法，就这项决议草案进行谈判。我们愿感谢科威特大使和我们科威特代表团的同事为照顾安理会成员的所有意见作出巨大努力。我们虽然赞赏这些努力，但遗憾无法支持该案文，因为我们原本希望案文结果能够更加平衡。

我们强调，哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和加沙其它好战团体有责任确保不用抗议来激发暴力。所有针对平民的暴力行为，包括恐怖主义火箭弹袭击和一切挑衅、煽动和破坏行为都是不能接受的，而且必须停止。

同时，我们虽然承认以色列有权保护其边界和保卫本国平民，但呼吁以色列尊重巴勒斯坦平民和平抗议的权利，并在使用武力维护其合法安全利益时遵守适度原则。我们呼吁遵守国际人道主义法和国际人权法，特别是关于在武装冲突局势中禁止蓄意袭击平民和其他受保护人员的禁令。所有行为体必须严格履行其根据国际人道主义法和人权法所承担的各项义务。我们呼吁停止一切增加恢复谈判难度的行为，并再次呼吁基于导致两国解决方案的政治解决和双边对话，实现以色列人和巴勒斯坦人之间的全面和平。

最后，请允许我重申我已在这个会议厅说过的话：任何情况下蓄意侵害平民的暴力行径都是绝无道理的，以色列人和巴勒斯坦人均有权生活在和平与安全之中。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，请允许我祝贺你和贵国代表团在6月份俄罗斯担任安全理事会主席期间取得圆满成功。我还谨感谢并且赞赏波兰在5月份担任安理会主席期间的出色工作。

我们对今天科威特代表团提交的决议草案（S/2018/516）因某个安全理事会常任理事国的否决票而未获通过感到遗憾。该草案经过安理会成员的广泛谈判，是—我重申—我们大家均参加的广泛讨论的结果，达成了把保障平民、无论是巴勒斯坦还是以色列平民的生命摆在第一位的均衡的案文。该草案受阻表明，尽管就保护武装冲突中的平民已达成一致，但是，面对某常任理事国的否决，这种一致是不够的。

基于其热爱和平的政策，玻利维亚重申，它强烈谴责任何形式的袭击平民、民用保健、教育基础设施之举，因为无论其理由是什么、无论在何地、何时、由何人所为，这些都是绝无道理的，因为它们违反了国际法最基本的原则。

但是，我们不得不回顾造成巴勒斯坦人民艰难处境的根本与结构性原因，那就是以色列的非法占领。巴勒斯坦平民和以色列平民面临的主要威胁是以色列对巴勒斯坦土地的占领。我们感到痛惜的是，安全理事会也因其常任理事国之一投反对票和否决而变成某种“被占领土”。

对于巴勒斯坦平民来说，情况则危急得多，他们受保护的权利今天遭到剥夺。70年来，他们一直生活在占领国以色列和以色列国防军的重压之下。是谁在巴勒斯坦领土上设置并且管理检查站？是以色列。是谁修建了隔离墙？是以色列。是谁对在巴勒斯坦领土上修建非法定居点负有责任？是以色列。是谁对阻止600多万巴勒斯坦难民返回家园负有责任？是以色列。是谁对羁押数百名儿童负有责任？是以色列。是谁对加沙遭到空中和海上围困与封锁、缺少基本水电服务负有责任？是以色列。归根结底，是谁对非法占领不属于自己的领土负有责任？是以色列。

玻利维亚坚信，唯一的长期解决巴勒斯坦人民所面临占领局势的办法是两国解决方案，最终导致根据安理会和大会各项相关决议，在国际公认的1967年之前的边界内建立一个自由、主权和独立的以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

主席（*以俄语发言*）：我现在谨以俄罗斯联邦代表的身份发言。

俄罗斯联邦对科威特提交的关于保护巴勒斯坦被占领土上平民的决议草案（S/2018/516）投了赞成票，因为其规定符合俄罗斯联邦在解决中东问题上的原则做法。

国际社会当然必须处理决议草案中所反映的各种重要问题，包括加沙的人道主义局势、恢复巴勒斯坦的团结以及对该地的控制权回归巴勒斯坦权力机构。

我们切不可松懈为支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处所做的努力，该处的工作大大减轻了巴勒斯坦难民的负担。然而，所有这些步骤应从属于解决主要的战略目标，即：在我们大家熟知的国际法的基础上，实现巴以问题的解决。这种

解决假定基于安全理事会相关决议、《阿拉伯和平倡议》以及中东四方的各项决定，落实两国解决方案。

我们重申，用武力强加某种解决办法和拒绝直接对话不是可行的选择。这种做法只会加剧不信任，使重启谈判进程的前景更加遥远。我们坚决谴责不分青红皂白袭击平民、导致大量人员受害以及向以色列居民区发射火箭弹之举。

就我们而言，作为安全理事会的一个常任理事国和四方的一员，我们将继续鼓励双方尽快恢复直接谈判，因为正是由于谈判缺失才导致巴以问题的解决陷入当前的困境。俄罗斯已一再提议提供调解人服务，并主动提出主办巴勒斯坦和以色列领导人之间的一次首脑会议，以便重启直接对话。我们的提议依然有效。我们准备好与所有关注迅速结束当前解决中东问题所陷僵局的各伙伴一道，做出真诚和积极的努力。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

安理会准备就美利坚合众国提交的载于文件S/2018/520的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

美利坚合众国

反对:

多民族玻利维亚国、科威特、俄罗斯联邦

弃权:

中国、科特迪瓦、赤道几内亚、埃塞俄比亚、法国、哈萨克斯坦、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、联合王国

主席（*以俄语发言*）：决议草案获得1票赞成，3票反对，11票弃权。因为没有获得所需票数，决议草案没有通过。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我们对美国提交的决议草案S/2018/520不得不投弃权票，表示遗憾。在未经事先协商而考虑如何立即将决议草案付诸表决之后，便作出了该项决定。这项决定也是在审议其实质内容之后作出的。案文并未反映出在国际商定的国际法和安理会决议参数框架内对以巴冲突的平衡和公正的看法。案文反映的只是加沙危机众多原因中的一个，并没有提出应对巴勒斯坦和以色列平民所遭受悲剧的措施或解决办法。

此外，鉴于哈马斯和其他武装团体在加沙地带开展的活动，我们赞同案文中表达的关切。我们坚决谴责5月29日向以色列领土发射火箭的行为，并希望安全理事会也谴责这种活动。总体而言，法国愿意支持美国所提草案的若干段落，首先是谴责从加沙发射火箭，要求哈马斯不实施暴力行为，特别是针对平民的暴力行为，并要求其停止一切伤害以色列与加沙隔离墙附近平民的活动。我还可以列举其他例子。正如我们已经就其他案文草案所强调的那样，我们认为安理会的责任是对加沙危机作出总体回应，我们面前的案文并未反映出这一点。

尽管我刚刚提到对提出的修正案总体不平衡现象存在分歧意见，但我们再次准备进行建设性讨论，以期分享我们的意见，并在可能的情况下起草一份我们可以投票的案文。但正如我刚才解释的那样，由于将这项决议草案付诸投票的方式以及草案的实质内容，我们别无选择，只能投弃权票。

总而言之，今天的会议是安理会又一次错过了机会。 这当然令人遗憾，但是，法国作为以色列人和巴勒斯坦人的朋友，安理会可以相信，我们决不会放弃。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，我要祝贺俄罗斯联邦代表团担任安全理事会主席，并祝愿其工作取得圆满成功。

其次，我要感谢波兰大使出色地领导了安理会5月份的工作。

我们感到遗憾的是，尽管协调人和安理会其他成员作出了努力，但我们无法达成一项实质性的协议。我们要强调指出，秘鲁赞同美国在其决议草案（S/2018/520）中的一些提案。我们尤其认为，哈马斯和伊斯兰圣战组织等团体针对以色列平民实施的所有恐怖主义行为，特别是最近发射火箭对行为，都必须受到坚决谴责。

我们本希望能够在磋商期间审议和讨论这些提案，以便将它们反映在大家都完全支持的案文中。为此，我们还认为，我们必须重申继续承认以色列保障其安全和合法防御的权利。尽管如此，我们对美国提交的决议草案投了弃权票，因为必须对当地的严重事态发展进行全面和公正的评估。

秘鲁为科威特代表团推动的谈判作出了建设性和积极的贡献，因为我们试图达成一个以协商一致为基础的平衡的最后文件，其中应反映安理会成员对当前不断恶化的局势的合理关切。在这方面，我们除了强调科威特代表团的作用外，还要感谢科威特提出的案文草案（S/2018/516），因为它反映了我国代表团在谈判期间所表达的许多关切，所以，我们对它投了赞成票。

我们就安全理事会议程上的这个项目和其他项目采取的行动，主要是为了建立共识，以便根据国际人道主义法保护平民，解决冲突的根源，特别是处理巴以冲突的根源，该冲突对维护国际和平与安全具有严重影响。

最后，我们认为，双方亟需恢复谈判，以实现具有安全和国际公认边界的两国解决方案。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我祝贺俄罗斯担任安全理事会主席。我们非常钦佩并感谢波兰作为安理会5月份主席出色地开展了工作。

对于过去几个月加沙及其周边地区的局势，安理会无法就一项有意义的决定达成一致，令人深感遗憾。瑞典出于一些理由，对科威特提交的决议草案（S/2018/516）投了赞成票。

首先，它要求各方充分尊重国际人权法和国际人道主义法，包括保护平民。决议草案要求安全秘书长为此目的提出一种机制。

第二，案文谴责一切暴力行为，包括恐怖主义行为。它谴责以色列部队对巴勒斯坦平民不分青红皂白地使用过度的武力，并谴责从加沙地带向以色列居民区发射火箭。

第三，它要求立即采取措施结束对加沙的封锁。我们充分理解以色列、巴勒斯坦和埃及的正当安全关切，同时，我们一再呼吁撤销限制，允许所有捐助方全面、持续进入。

第四，案文欢迎并敦促秘书长和特别协调员进一步介入，协助立即努力缓解当地局势。我们敦促所有各方采取最大限度的克制，避免丧失生命，打破暴力循环，防止出现新的冲突。

我要向科威特代表团表示敬意，感谢他们为决议草案开展协调。我们都知道这个问题十分敏感，但我们的科威特同事在谈判过程中表现出诚意、包容、灵活和透明度。

关于美国提出的决议草案，我们认为其中的措词没有说明加沙局势、包括3月份以来我们目睹的暴力和生命损失的悲惨情况的全部现实或背景。此外，该决议草案没有提到关于国际人道主义法和人道主义准入的重要措辞，而这对于当地人民具有非常重要的意义。决议草案没有涉及安理会多年来一直努力争取的以巴冲突的最终结果，即以国际法、以往各项协定、联合国有关决议和已知参数为基础，经过谈判达成两国解决方案。此外，决议草案没有按照既定程序提交给安理会成员进行谈判或协商。出于这些原因，我们虽然同意草案的许多方面，但对决议草案投了弃权票表。

虽然安理会今天未能达成一致，但我们决不可放弃我们依照《宪章》所承担的责任。周三，特别

协调员已明确警告过我们，我们目前距离战争边缘有多近，加沙人道主义局势极为紧迫（见S/PV.8272）。安理会必须走到一起，处理这一危机和紧张局势。否则，我们就可能像四年前那样滑入又一场毁灭性的冲突。这确实关系到预防冲突。

上周，特别协调员提出了一项计划，其中包括紧急落实已经获批的加沙项目，这将给民众日常生活立即带来惠益，并再次努力增强巴勒斯坦权力机构的权能，使之能够在加沙担负起责任，并在实地维持2014年停火谅解，包括停止军事集结。

瑞典随时准备推动安全理事会抱着新的紧迫感和决心，努力推进这些措施。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：我们谨赞扬乔安娜・弗罗内茨卡大使及其团队出色主持5月份安全理事会工作。

我的发言与两项决议草案均有关。首先，我们感谢科威特倡议提出一项处理加沙最近危机的决议草案（S/2018/516）。我们感谢该国代表团启动透明进程和作出广泛努力，顾及安理会成员的各种关切。我们高度赞赏科威特在起草这项决议草案时同安理会成员不断接触。

正如我们以前所说的那样，安全理事会应当能够团结起来，针对过去几周的事态发展制定共同对策。我们感到遗憾的是，我们今天未能做到这一点。我们目睹了加沙的一再抗议和以色列的强硬反应，造成110名巴勒斯坦人死亡和许多人受伤。这是自2014年敌对行动结束以来记录的最高伤亡人数。5月29日巴勒斯坦武装团体发射火箭弹和迫击炮弹以及随后的反击是2014年以来最严重的局势升级。正如我们昨天在安全理事会也讨论过的那样，这再次表明局势升级和暴力失控风险非常高。

保护平民至关重要，因为巴勒斯坦平民和以色列平民不该过着担惊受怕的生活。令人遗憾的是，今天付诸表决的科威特提出的决议草案未充分反映我们对满足所有平民需求的关切，具体而言，未处理加沙巴勒斯坦武装团体的消极作用，也未处理关于国际保护机制的剩余问题。我们欣见，美国提出的决议草案（S/2018/520）谴责哈马斯的作用，但它未涵盖更广泛的背景或以色列的责任和义务。正因为如此，我们在对这两项决议草案的表决中都投了弃权票。

我们再次呼吁所有各方保持克制，以避免局势升级和防止危及巴勒斯坦平民和以色列平民生命的事件。我们确认，我们坚定支持姆拉德诺夫先生的工作和提议。至关重要的是，应继续努力处理加沙危机，以便向需要帮助的民众提供人道主义救济和防止进一步升级。我们呼吁所有各方建设性地参与。

最后，我们确认我们对和平进程的坚定承诺。该进程必须促成两国解决方案，这是可持续解决加沙危机的唯一途径。这是满足双方愿望和结束冲突的唯一途径。这是实现以色列人和巴勒斯坦人期盼和理应享有的公正与持久和平的唯一途径。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：哈萨克斯坦感到遗憾的是，我们未能就今天提交的两项决议草案（S/2018/516和S/2018/520）在安全理事会达成一致。我国代表团指出继续力求达成一项妥善平衡的草案的重要性，并欢迎为此作出的一切努力。我们赞赏科威特代表团和美国代表团作出努力，试图在我们刚才表决的决议草案中取得预期结果。

我国代表团对美国提出的决议草案投了弃权票，因为我们仍希望看到一项更加平衡和涵盖一切的草案以及一个更加彻底的筹备进程来审议和编写拟议中的案文。遗憾的是，今天情况并非如此。此外，我们更希望一项有助于找到共同点和促使各方共同致力于和平未来的草案。正如我们在安理会一贯所说的那样，唯一可行途径是通过直接对话、政治和外交手段以及建立信任措施。我们感到遗憾的是，在美国提出的决议草案中忽略了和平手段以及可信的直接谈判。

经过考虑和仔细审查，我们认为，最佳行动方案是避免双方之间出现更大分裂、从而进一步阻碍和平进程。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：在我今天的发言中，我愿谈谈未获通过的两项决议草案（S/2018/516和S/2018/520），因为这两项决议草案失败的方式不同。我谨感谢并表示我们赞赏乔安娜•弗罗内茨卡大使及其波兰代表团的同事们直到昨天为安全理事会提供的出色领导。我们期待本月主席国俄罗斯提供非常成功的领导。主席先生，我们当然倚重你的智慧。

埃塞俄比亚是以色列人和巴勒斯坦人双方的朋友。我们与双方人民的联系有着深厚的社会和历史根源。我们对以巴冲突的立场是始终一贯和坚持原则的。

关于近来巴勒斯坦被占领土上暴力升级的事态发展以及加沙发生的事件，我们最近已多次有机会表明我们在此问题上的立场。我们呼吁以色列保持最大限度的克制，并对生命损失表示至深悲痛和同情。正如我们上次所说的那样（见S/PV.8272），我们认为，以色列的自卫权是一种附带确保行事适度责任的权利。

另一方面，我们对巴勒斯坦武装分子从加沙向以色列南部地区滥发火箭弹也深感关切，并强调哈马斯和示威活动的领导人有责任防止一切暴力行为和挑衅。我们知道，而且大家都知道，这些火箭弹并未造成多大损失，不论从人员伤亡还是从财产受损情况看都是如此，但它们削弱了我们全心全意支持的巴勒斯坦人争取正义的合法抗议的明晰性。在这方面，我们不逊于任何人。

这些最新事态发展无疑损害了国际社会为改善加沙局势所作的认真努力。我们建设性地参与了就早些时候被否决的科威特提出的草案进行的谈判进程，并提出了我们认为对确保案文均衡重要的意见。

[接上段]我们感谢并欣赏科威特努力处理我们关切的大部分甚至所有问题。尽管如此，我们依然认为明确谴责哈马斯近期的行为是合适的做法，尤其是考虑到最近的事态发展。和瑞典不同，我们认为应作出更多努力，在这方面平衡决议草案。这正是导致我们身处当前的局面、不得不对两项相互冲突的决议草案进行表决的原因。我们的提案本可避免这种处境。美国提交的决议草案昨天才分发，而且是以蓝字印发，因此我们没有机会提供必要信息以保持适当的平衡。它当然提到了我们对哈马斯的关切，但将整个叙述转到另一方向，我们认为这是不恰当、不公平、无益的。正如我们前天所说（见S/PV.8272），正确的叙述至关重要。如果我们做错这一点，就做错了全部。关键在于叙述。

在这方面，绝对必须强调，绝不能用试图以恐怖主义为重点的叙述来掩盖巴勒斯坦人通过建立独立国家而主张权利、确保自决的努力。我们相信安理会明白上述情况，并且不会忽视这个关键要点，这比支持一项最终会被否决的决议草案更加重要。这是我们对两项决议草案投弃权票的部分解释。

我们认为，最好能缩小分歧，使安理会通过一项共识决议回应加沙的近期动态，从而传达正确的讯息。不可辨驳的事实是，这些动态再次让以巴争端成为焦点，凸显了立即重振和平进程的紧迫性。依然至关重要的是，应努力缓减当前的危险局势，以保护平民、打破暴力循环、恢复急需的和平进程，从而挽救两国解决方案，即联合国和国际社会对该问题的长期立场。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：科威特投票反对决议草案S/2018/520。首先我要着重指出，我们的投票并不意味着我们不谴责所有针对平民的暴力行为。我们在以往关于被占领土局势、包括巴勒斯坦问题的会议上强调过这一点。我们谴责任何人在任何地点、任何时间针对平民的所有暴力行为。

然而，我们投票反对的美国提交的决议草案明显有失偏颇，倾向于占领国以色列。它为以色列在被占领土上非法、不正当的做法和政策开脱。它无视近期的悲惨事件和占领部队对数十名平民与和平抗议者的屠杀行为。它鼓励占领国继续实施其不正当的行为并违反相关国际法和安全理事会决议。它只字不提保护巴勒斯坦平民、取消对加沙的封锁甚至是减少对物资人员流动的限制。此外，自卫权不应适用于侵略者和占领者。因此，决议草案应呼吁结束占领。出于这些理由，我们投票反对该决议草案。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

俄罗斯联邦投票反对美国提交的关于巴勒斯坦被占领土局势的决议草案S/2018/520，不过我们愿意同意其部分规定。我们当然承认以色列的安全权。与我们投票相关的事实是，该文件记载了美国最近企图修改解决中东问题的国际法律基础。除此之外，它还包含不符合俄罗斯立场的内容。美国一而再地敦促安全理事会成员在审议中东危机局势时保持平衡的观点。然而，它在自己的决议草案中打破了这种平衡。

我们关切的事实是，美国的决议草案完全没有呼吁创造有利条件以恢复关于最终地位问题的对话，对话的目标是在两国解决方案的基础上为以色列和巴勒斯坦找到通往持久解决的道路，即两国可以在国际公认的边界内安全共存。决议草案甚至删去了提到《阿拉伯和平倡议》和中东问题四方机制的内容，而它们依然是安全理事会批准的独特调解机制。

我们鼓励开始切实的工作，目标是启动直接的巴勒斯坦-以色列谈判。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请常驻观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：主席先生，我们祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会主席国，并要祝贺你对召开今天这次会议的请求作出快速回应。我们还要认可波兰上个月在安全理事会的卓越领导，包括召开会议讨论巴勒斯坦问题并就国际法和保护平民问题举行重要的辩论会，它们与我们当前面临的严重危机紧密相关。我们永远不会忘记波兰常驻代表充满人性的表态：她要求安全理事会成员起立，为以色列部队杀害的巴勒斯坦无辜人民默哀一分钟（见S/PV.8256）。我们对此表示感谢，并将牢记于心。

我们要对我们的兄弟国家科威特提交决议草案S/2018/516深表谢意，安全理事会刚刚对其进行了表决，我们还要感谢科威特代表团不懈地努力，确保安理会认真审议我们要求国际社会保护巴勒斯坦人民的反复呼吁。我们赞扬科威特代表团，它和其他安理会成员开展了全面而透明的进程推进这一议题。但我们遗憾的是，一些人的意图极其邪恶，目的是破坏这项进程和安理会的信誉与权威。

我们感谢投票赞成决议草案的所有国家，不过美国今天否决了该草案，遗憾地阻止其通过，随后又出现紧张的气氛和混乱。我们要对科威特、玻利维亚、中国、科特迪瓦、赤道几内亚、法国、哈萨克斯坦、秘鲁、瑞典和俄罗斯联邦深表谢意，它们坚守原则，回应了紧迫的局势的，在巴勒斯坦问题、包括保护平民方面坚决站在国际法一边。确实，今天的表决发出了必须加以肯定的重要信息，其中包括：

第一，巴勒斯坦被占领土、包括东耶路撒冷和特别是加沙地带存在严重的保护危机，其原因是以色列的各种非法政策与做法，如对举行和平抗议的巴勒斯坦平民使用武力，封锁加沙，以及对我们人民采取的其它压迫和惩罚性措施。

第二，以色列屠杀和伤害巴勒斯坦平民之举将不会受到容忍与宽恕。占领国必须充分履行其根据国际法所承担的各项义务。

第三，根据国际法、包括人道主义法和人权法以及安全理事会保护武装冲突中平民的义务与承诺，巴勒斯坦人民有权受到保护。

第四，必须立即采取步骤，终止以色列对加沙的封锁与限制，确保过境点持续开放，以保证正常通行和人员与货物的准入。以色列这种完全非法、不人道并且令人窒息的封锁必须结束。

第五，各方必须厉行最大限度的克制，并立即采取步骤以稳定局势，扭转实地的消极趋势。

第六，是时候认真考虑保障巴勒斯坦人民安全、保护与福祉的措施了，包括通过设立一个国际保护机制。包括马哈茂德·阿巴斯总统在内的巴勒斯坦领导人一直呼吁采取这种措施。我们表示感激的是，尽管面临各种压力，该问题已得到安全理事会的适当考虑和大多数安理会成员的支持。他们今天的投票推翻了巴勒斯坦人民属于国际法规则与原则之外的例外情况这一前提，而是再次确认他们有权享有各民族均享有的权利与法律保护，强调了法律的普遍性及其对这场冲突的适用。他们驳斥强权压倒真理的战略，发出了任何人—即使是太久以来享受例外待遇的以色列—都不能游离于法律之外的明确信息。

当然，今天表决的最终结果令人大失所望，但是，不幸的是，这种结果并不奇怪。尽管我们抱着真诚希望并且尽了一切努力，以确保安全理事会履行其《联合国宪章》所赋予的职责，负责任地采取行动，处理巴勒斯坦人民身陷的保护危机，但是，我们从未低估过这方面的障碍。我们对因某个安全理事会常任理事国一再采取消极和偏颇立场而导致安理会继续在我们的问题上陷于瘫痪深感遗憾。我们谴责利用否决权来继续保护以色列不为其危害我们人民的罪行受到指摘与问责，并且错误地阻止安理会履行其《宪章》赋予的维护国际和平与安全的职责，包括通过采取旨在保护平民生命的行动。

此外，我们强烈反对以一种藐视安理会工作和根据国际法与相关决议处理这些紧要事务的严肃工作的方式，拖延、破坏以及挫败就该倡议采取行动的恶意企图。我们也坚决反对今天再次企图把我们的处境列为恐怖主义的做法。它不是恐怖主义。 我们反对被列入此类。该问题事关剥夺整个民族的人权，否认其几十年来日复一日遭受的压迫与非人待遇。这是一个事关政治、领土权利以及公正的问题，我们不能接受那些说教式的指责，声称科威特提出的草案在任何方面含有偏见。

该草案实际上经过两个多星期的谈判，处理了当前危机的各个要素，其中包括双方的暴力。如果说有什么的话，那就是：该草案没有足够深入地探讨巴勒斯坦人民在以色列罪恶占领下恶梦般的生活。我们的处境可以用以色列部长尤瓦尔•施泰尼兹本周宣称的“我不排除征服加沙并永久消灭它的可能”来一言蔽之。这是巴勒斯坦人民在以色列占领下忍受持续侵略、威胁以及生存危机的真实状况，而美国现政府却拒绝正视、理解或者以任何方式妥善处理这种现状。

我们将继续呼吁并且努力为巴勒斯坦人民赢得保护，以确保他们的安全与福祉。我们将继续寻求问责，通过各种可用的法律手段、包括通过国际刑事法院，为受害者伸张正义。我们等待派出人权理事会设立的、也是秘书长本人要求的调查委员会，在彻底、独立和透明的调查后得出结论。我们将不懈地索取答案，包括为什么以色列占领军在以色列最高政治和军事领导的直接指挥下如此肆意和故意地杀害与伤害巴勒斯坦男女老幼以及谁要为此负责。

尽管今天的结果如此，安全理事会陷入瘫痪，我们将不会停止呼吁安理会采取行动，执行其各项相关决议，包括第2334 (2016)号决议，因为它有责任和义务采取行动，处理如此严重的违反行为和对国际和平与安全的威胁，最终推动结束这种不公，确保这场冲突得到公正、持久以及和平的解决。

现在，请允许我用阿拉伯语向我们的人民说几句话，以此结束我的发言。

（以阿拉伯语发言）

我们将以巴勒斯坦被占领土上坚定的民众和伟大的巴勒斯坦人民的名义，继续尽一切努力发出他们的声音—理性与正义的声音—并且结束他们的痛苦处境。我们将不遗余力地呼吁尊重我们不可剥夺的权利，实现我们合法的民族愿望。今天表决的结果将只会更加坚定我们的承诺，与姊妹国家科威特国和所有友好国家一道，在我们阿拉伯国家兄弟姐妹、伊斯兰合作组织和不结盟国家运动、我们的所有朋友、非洲、亚洲、欧洲以及拉丁美洲自由与热爱和平的国家、大会以及所有其它国际论坛的支持下，更加持之以恒地在安全理事会工作，以结束以色列对我们领土的占领，实现我们人民的自由、尊严以及独立。在这个世界上，再强大的力量也没有我们巴勒斯坦人民持续七十多年的坚定决心强大。没有任何东西比我们充满坚定顽强精神和挑战的历史和文明更加根深蒂固。我们将继续坚定捍卫我们的正义事业，以便能够在以东耶路撒冷为首都的我们自己独立的巴勒斯坦国和平安全地生活。

对所有指责成千上万和平抗议占领的巴勒斯坦平民是恐怖分子的人-这些指控者除了在安理会对其失败的决议草案表决中只得到他们自己的一票外一无所获-我们要说，几百万巴勒斯坦人民全都反对占领和以色列国实施的恐怖主义，就在今天，这种恐怖行径的最新受害者是Razan Ashraf al-Najjar，一名21岁烈士。她是一名护理人员，在执行人道主义任务时遭以色列敌人开枪射中背部。子弹击穿了她的心脏，结束了她的生命。

主席（以俄语发言）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：在开始发言之前，我谨祝贺俄罗斯代表团担任安全理事会主席。我还要感谢波兰大使担任了安理会主席。

5月15日，安全理事会在会议开始时为前一天在加沙丧生的61名巴勒斯坦人默哀一分钟（见/PV.8256）。当安理会成员起立致哀时，哈马斯披露说，近90%死亡者被确认为哈马斯恐怖分子。哈马斯自己吹嘘这一点。在一次采访中，一名哈马斯领导人Salah Bardawil证实了这一点。他说：

> “我给你一个官方数字：最近战斗中牺牲的50名烈士来自哈马斯。”

在那一天，安全理事会成员声援了哈马斯恐怖分子。

人们会以为，这种荒谬的行为将到此为止，但并没有。几分钟之后，在同一次会议上，玻利维亚大使列举了加沙一些死亡者的名字，尽管哈马斯以大多数死亡者为自己人为傲。在玻利维亚大使眼中，被证实是哈马斯军事组织成员的21岁Anas Hamdan Salim Qadee不算是恐怖分子。他一定是忘了，这个组织是被澳大利亚、新西兰、加拿大、欧洲联盟、日本、联合王国、埃及和美国列为恐怖组织的同一个组织。

5月18日，人权理事会就最近的加沙事件通过了第S-28/1号决议。这项决议甚至没有提及哈马斯。尽管哈马斯开展了致命活动和袭击，企图越过安全隔离墙并渗入以色列，煽动加沙人民，以及把无辜的巴勒斯坦妇女和儿童用作人肉盾牌，但人权理事会却选择对此视而不见。今天，安全理事会也企图通过一项类似决议草案（S/2018/516）。我们赞赏美国和所有未支持该决议草案的国家在道义上是非分明。安全理事会也有机会通过了美国提出的一项决议草案（S/2018/520），该决议草案正确地把哈马斯和其它恐怖团体称为冲突根源。这项草案确认，在国际社会敢于说出恐怖分子的名字之前，我们地区将永远不会有和平和稳定。我们感谢美国人采取的这一正确立场。黑利大使今天明确指出，安理会这里的游戏规则正在改变，这种针对以色列的双重标准不能继续下去。

尽管哈马斯和以色列圣战分子向我国平民发射火箭弹，尽管有一枚导弹落在一所幼儿园操场上，尽管我国南部社区遭受无休无止的迫击炮袭击，但科威特提交的这项决议草案却试图为哈马斯发放通

行证。这是一项天生罪恶的决议草案。该草案试图延续令人震惊的趋势：免除哈马斯对其造成的暴力和死亡的一切责任。该草案五次提到以色列。我不知道是谁起草了这项草案，许多国家积极地参与了起草工作。草案五次提及以色列，然而，其起草者却不能提到哈马斯一次。他们不知道哈马斯怎么拼写吗？通过安全理事会盖章批准，这种做法增强了哈马斯的力量。哈马斯怀着恶意凶残地统治了加沙12年。它给平民钱，让他们去冲击隔离墙。其目标很明显，就是增加死亡人数。它剥夺了加沙人民的基本人权。它利用以色列来做自己失败的替罪羊。哈马斯向以色列社区发射了10000多枚火箭弹，并且修建了近40条恐怖隧道，以便绑架和杀害以色列人。

确实，加沙居民需要保护，他们需要保护以免遭哈马斯-安理会不能点名的同一个组织-的伤害。我必须问一下各位成员（各位都是受过教育的人，在看到事实时应当可以理解事实）：他们没有看到新闻吗？他们没有听说哈马斯朝以色列学校发射导弹或者在隔离墙安放爆炸物吗？我要问问他们，我要问推动这项决议草案的法国大使和瑞典大使：他们在决议草案中为什么对哈马斯只字不提？在案文中增加哈马斯有什么问题？各位可是谈判了好几个小时。我正在等待答案。以色列南部居民正在等待答案。

难道他们忘了欧洲联盟自2003年起就把哈马斯列为恐怖组织吗？这种列名对他们来说毫无意义吗？或许他们可以告诉我们，当他们在起草该案文时在门背后发生了什么。我可以复述他们提及从加沙发射到以色列境内的火箭弹的段落，他们本来可以加上“由哈马斯（发射）”的字眼。或许他们想向我们解释一下，为什么当巴黎遭到伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）袭击时，国际社会同巴黎站在一起，而当以色列遭到哈马斯袭击时，他们却谴责我们受害者。哈马斯的罪恶行为与伊斯兰国、基地组织或“博科圣地”组织的野蛮行径之间没有任何不同。这些组织没有不同，它们的使命都是让无辜人民生活在恐惧之中，它们都一样。安理会应该通过的唯一决议草案，就是谴责哈马斯和把它列为恐怖组织的决议草案。

当涉及巴勒斯坦人时，国际社会从不错过任何一个谴责以色列的机会。但是，当涉及到在其它国家生活在危险之中的巴勒斯坦人时，国际社会却保持沉默。回顾历史，1991年海湾战争后，有20万巴勒斯坦人被驱逐出科威特。在被驱逐期间许多人被虐待或遇害。科威特官员甚至科威特王室成员呼吁清洗巴勒斯坦居民区。今天，居住在黎巴嫩的数千名巴勒斯坦人被视为三等公民。在叙利亚，亚尔穆克难民营过去七年面临围困、饥饿和政府炮击。1990年代，世界对科威特虐待巴勒斯坦人的反应是什么？沉默。对黎巴嫩多年虐待巴勒斯坦人的反应如何？沉默。对叙利亚亚尔穆克难民营巴勒斯坦人的境遇呢？还是沉默。看来只有涉及到以色列时，联合国才有一些人为巴勒斯坦人说话。如果世界真的想帮助巴勒斯坦人，它将通过一项关于他们在科威特、黎巴嫩或叙利亚的状况的决议。如果世界真的想帮助巴勒斯坦人，今天就应该在这里通过一项谴责哈马斯的决议。

让我明言，以色列将永远保护其平民。我们不会允许我们的公民死于世界扭曲的公平感。谈到那些被加沙恐怖分子置于危险境地的巴勒斯坦平民，以色列采取的行动比几乎任何其他国家，尤其是那些声称声援巴勒斯坦人的国家，都更加谨慎，更加尊重人的生命。

值得庆幸的是，今天提交的偏见、虚伪的决议草案未获通过。但安全理事会的沉默、5月18日通过的人权理事会S-28/1号决议以及今天提出的决议草案，都只能使哈马斯更加嚣张，表明国际社会中有些人实际上支持哈马斯，并向哈马斯确认，其暴力和恐怖主义可以畅行无阻，完全可以有罪不罚。保护加沙地带的巴勒斯坦人的唯一办法是追究哈马斯的责任。那些支持今天决议草案的人选择不保护巴勒斯坦人。那些不支持决议草案的人投票支持保护以色列人和巴勒斯坦人。

主席（以俄语发言）：玻利维亚代表要求再次发言。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：我不打算再次发言，但以色列代表的言辞使我别无选择。我不允许他质疑玻利维亚在恐怖主义问题上的立场。玻利维亚将永远谴责一切恐怖主义行为，不论发生在何地，不论其发生的情况如何。但既然这是安全理事会的议程上一个问题 – 我指的是以色列占领巴勒斯坦领土，作为由大会成员选出安理会成员，我们也有义务谴责国家恐怖主义，通过以色列政府机构进行的旨在造福以色列政府而不是以色列人民的恐怖主义，对于以色列人民我们则给予最大的尊重和关切。

看起来非常奇怪的是，以色列代表竟然以黎巴嫩、约旦和叙利亚的巴勒斯坦难民的状况为例，过去70年来这些难民返回家园的权利并未得到承认。由于以色列的政策，这600万难民远离自己的家园。这并非玻利维亚所言； 这正是国际法所言。他们将继续阻止数百万难民返回家园多久？巴勒斯坦大使回顾说，今天，一名巴勒斯坦医护人员被狙击手杀死。她是否也是哈马斯的成员？在对加沙各种袭击中死亡的五、六、七岁儿童是否也是哈马斯的成员？

我们赞扬人权理事会5月18日通过S-28/1号决议，规定紧急设立一个独立调查委员会，以便调查据称违反国际人道主义法和国际人权法的行为。我们希望这能得到实施，希望以色列允许委员会进入以色列和被占领土，并且保证它能够进行独立公正的调查，因为，如果我可以这样说的话，我们不相信占领国的说法，其说法试图掩盖造成这一局势的根本原因，那就是以色列对巴勒斯坦领土的非法占领。这就是问题的核心所在。当占领结束，难民得以返回，兼并墙拆除，那时，只有那时，安理会的决议才得到执行。

主席（以俄语发言）：科威特代表要求再次发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我的发言将非常简要。我本来不想回应以色列代表的发言。以色列是联合国的会员国，当它成为它会员国时，曾承诺尊重《联合国宪章》。 《宪章》第二十五条规定，联合国会员国同意接受并履行安理会的决定。因此，我必须问以色列为什么不遵守其承诺。它为什么拒不执行它已对之作出承诺的安理会决议？它为什么不遵守国际法、不遵守其根据《日内瓦四公约》和其他国际公约所作各项承诺？

关于以色列代表就他称之为1990年事件所说的话，我不想发表评论，因为所说的话没有任何事实依据，也与今天讨论的主题无关。

主席（以俄语发言）：以色列代表要求再次发言。我现在请他发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：关于玻利维亚代表的发言，他的发言非常激烈，但他应该核对有关他在安全理事会提及的名字的事实。我们核实了他提到的名字，并发现他们是哈马斯成员的名字。每次他在安理会提到一个名字时，我们都会核实它是否是哈马斯成员的名字。但今天我想问他是否愿意谴责哈马斯的恐怖行为。他谈任何事情都充满激情，但我们希望听到针对哈马斯的谴责。他能做到吗？科威特大使甚至是否能够读出“哈马斯”一词？我们希望他今天在这里勇敢地谴责哈马斯。

主席（以俄语发言）：发言名单上没有其他发言者了。但是，在结束会议之前，我要说几句。

首先，我要感谢所有在发言中对俄罗斯担任6月份安理会主席表示支持的代表。我们希望在我国担任主席期间获得这种支持。

其次，我谨回顾，在我们的讨论中，我们忘了提及6月1日是“国际保护儿童日”。 我们大多数人都有孩子，我谨就这一节日向各位表示祝贺。在某种程度上，我们都是大孩子，因此，这是我们所有人的节日。

下午5时40分散会。